

Mišljenje o primeni odredaba zakona koje se odnose na mogućnost da razrešeni predsednik i zamenik predsednika opštine ponovo budu izabrani za odbornike

Zakon o lokalnim izborima („Službeni glasnik RS“ br. 129/07, 34/10, 54/11) sadrži odredbe koje ovaku mogućnost dozvoljavaju. Svakako treba imati u vidu i da postojanje odborničkog mandata, u smislu odredbe člana 43. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“ br. 129/07, 83/14-dr.zakon), predstavlja uslov za izbor na jednu od ovih izvršnih funkcija. Stoga se prestanak mandata odbornika izabranih za predsednika opštine i zamenika predsednika opštine, saglasno stavu 5. navedenog člana, ne može izjednačiti sa drugim slučajevima preuzimanja nespojivih funkcija. Cilj ovakvog zakonskog rešenja jeste da predsednik i zamenik predsednika opštine imaju legitimitet koji se dobija učestvovanjem na izborima, ali i da se istovremeno obezbedi efikasna kontrola vršenja izvršne vlasti, koja je moguća samo ako se razdvoje predstavnička i izvršna funkcija. Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave je mišljenja da bi trajan gubitak prava na odbornički mandat u slučaju iz člana 43. stav 5. bio suprotan duhu Zakona, jer ne bi stimulisao političke stranke da na ove funkcije kandiduju svoje najkvalitetnije kadrove iz redova odbornika.

Saglasno izloženom, razrešenjem nekog lica sa funkcije predsednika ili zamenika predsednika opštine, istovremeno prestaje da postoji razlog zbog kojeg je došlo do gubitka njegove predstavničke funkcije, te je moguće da, u tom slučaju, bivši odbornik ponovo stekne odbornički mandat pod sledećim uslovima:

- 1) da je ovom odborniku mandat prestao zbog izbora na funkciju predsednika ili zamenika predsednika opštine, u smislu odredbe člana 43. stav 5. Zakona o lokalnoj samoupravi;
- 2) da mu je nakon toga, pre isteka vremena na koje je biran, razrešenjem prestala funkcija predsednika, odnosno zamenika predsednika opštine;
- 3) da, saglasno odredbi člana 48. stav 1. Zakona o lokalnim izborima, bude upražnjeno odborničko mesto;
- 4) da ga podnositelj izborne liste ponovo predloži za odbornika u skupštini.

(Mišljenje Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave)