

Mišljenje u vezi sa prestankom funkcije zamenika predsednika opštine podnošenjem ostavke i pravnim posledicama tog čina

Zakon o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 83/14-dr. zakon) u odredbama kojima reguliše prestanak mandata predsednika opštine (čl. 49. i 50.), ne bavi se ostavkom kao načinom prestanka mandata izvršnih organa opštine, već razrađuje postupak prestanka mandata ovih organa razrešenjem i posledicama tog razrešenja u odnosu na zamenika predsednika opštine i članove opštinskog veća.

Imajući u vidu da Zakon o lokalnoj samoupravi nije decidan u smislu uređivanja načina i postupka prestanka mandata izvršnih organa opštine podnošenjem ostavke, a da je odredbama člana 50. stav 4. istog zakona propisano da predsednik opštine, zamenik predsednika opštine i član opštinskog veća koji su razrešeni ili su podneli ostavku, ostaju na dužnosti i vrše tekuće poslove, do izbora novih organa, Ministarstvo je mišljenja da se u tom delu ne pravi razlika između posledica ostavke i razrešenja.

To nadalje znači da se i pravne posledice podnošenja ostavke zamenika predsednika opštine mogu izjednačiti sa pravnim posledicama njegovog razrešenja. Ustvari, podnošenje ostavke predstavlja, takođe, razlog za prestanak mandata, odnosno prestanak funkcije na koju je navedeno lice izabrano.

S tim u vezi, funkcioneru prestankom funkcije prestaje radni odnos u organu u kome je izabran. Polazeći od citirane zakonske odredbe, zamenik predsednika opštine ostaje na toj dužnosti do izbora novog zamenika predsednika opštine, što znači da mu radni odnos stvarno prestaje danom prestanka obaveze vršenja dužnosti. U takvoj situaciji, predsednik opštine bi trebalo da u najkraćem roku predloži novog zamenika. Ova njegova obaveza nije utvrđena Zakonom, ali Ministarstvo smatra da to i nije neophodno. Naime, položaj predsednika opštine, utvrđen ovim zakonom, podrazumeva tesnu saradnju sa skupštinom i visok nivo njihove saglasnosti po svim bitnim (pa i kadrovskim) pitanjima. Kako je obavljanje izvršne funkcije veoma bitno za zadovoljavanje svakodnevnih potreba na lokalnom nivou, neophodno je obezbediti kontinuitet u njenom obavljanju i u slučaju kada dođe do prestanka mandata izvršnih organa, odnosno prestanka njihove funkcije. U tom slučaju, njihova ovlašćenja su ograničena utoliko što se odnose samo na obavljanje tekućih poslova i traju do izbora novih izvršnih organa, odnosno do izbora novog zamenika predsednika opštine.

(Mišljenje Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave)