

Mišljenja u vezi sa primenom člana 48. Zakona o lokalnim izborima, a u vezi sa ponovnom dodelom mandata odbornika licu koje je razrešeno sa funkcije pomoćnika gradonačelnika

Odredbom člana 48. stav 3. Zakona o lokalnim izborima („Službeni glasnik RS“, br. 129/07, 34/10 – US i 54/11) propisano je da kandidatu kome je dodeljen mandat odbornika, a kojem je mandat prestao zbog preuzimanja funkcije predsednika opštine ili gradonačelnika, odnosno zamenika predsednika opštine ili zamenika gradonačelnika, mandat se ponovo dodeljuje u istom sazivu skupštine jedinice lokalne samouprave pod uslovima:

-da je kandidatu prestala funkcija predsednika opštine ili gradonačelnika, odnosno zamenika predsednika opštine ili zamenika gradonačelnika;

-da postoji upražnjeno odborničko mesto koje pripada istoj izbornoj listi, i

-da je izbornoj komisiji jedinice lokalne samouprave kandidat podneo zahtev za dodelu mandata odbornika.

S tim u vezi, treba imati u vidu činjenicu da postojanje odborničkog mandata, u smislu odredbe člana 43. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, broj 129/07 i 83/14 - dr. zakon) predstavlja uslov za izbor na jednu od ovih funkcija. Stoga se prestanak mandata odbornika izabralih za predsednika opštine i zamenika predsednika opštine, odnosno gradonačelnika i zamenika gradonačelnika, saglasno stavu 5. navedenog člana, ne može izjednačiti sa drugim slučajevima preuzimanja nespojivih funkcija.

Pomoćnik gradonačelnika ima položaj postavljenog lica (član 58. stav 1. tog zakona), a postavljena lica, pa i pomoćnici gradonačelnika koji se postavljaju u gradskoj upravi, zasnivaju radni odnos na osnovu akta o postavljenju. Isto tako, odbornik ne može biti zaposleni u gradskoj upravi, pa u slučaju da zaposleni bude izabran za odbornika, miruju mu prava i obaveza dok traje njegov odbornički mandat (član 30. st. 1. i 2. tog zakona).

Polazeći od svega navedenog, kao i činjenice da postojanje odborničkog mandata nije uslov za postavljenje na ovu funkciju, smatramo da pomoćniku gradonačelnika nakon prestanka te funkcije ne može biti vraćen odbornički mandat.

Činjenica da je neko lice pre funkcije pomoćnika gradonačelnika obavljalo i funkciju zamenika gradonačelnika sa koje je razrešeno zbog podnošenja ostavke, ne može biti od uticaja na drugačije rešenje situacije.

(Mišljenje Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave)